



# Wójt Gminy Dzierzkowice

23-251 Dzierzkowice, Terpentyna 1, tel. (81) 822-10-03 fax. (81) 822-15-00  
e-mail: wojt@dzierzkowice.pl

Terpentyna, dnia 29-01-2024 r.

AiO. 1431.42-1.2023

## **DECYZJA NR AiO. 1431.42-1.2023**

Działając na podstawie art. 16 ust.1, art. 1 ust. 1 oraz art. 3 ust. 1 punkt 1 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 902) w związku z art. 104 oraz art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 775), po rozpoznaniu wniosku o udostępnienie informacji publicznej, złożonego przez Pana drogą mailową w dniu 15 grudnia 2023 roku,

### **orzekam**

Odmówić udzielenia informacji publicznej w zakresie punktów 1,2,7 oraz 9 wniosku z dnia 15 grudnia 2023 roku, tj. udostępnienia następujących informacji:

1. *Listę wydatków poniesionych wraz z kwotami na bieżące utrzymanie urzędu i podległych jednostek w latach 2019 - 2023,*
2. *Listę wszystkich realizowanych inwestycji w latach 2019 - 2023 wraz z podaniem kwot realizowanych inwestycji,*
7. *Podanie kosztów wyjazdów zagranicznych pracowników gminy i podległych jednostek do miast partnerskich Gminy Dzierzkowice w latach 2019 - 2023,*
9. *Podanie kosztów, jakie poniosła gmina Dzierzkowice z tytułu utrzymywania lub finansowania PGK Dzierzkowice od początku istnienia spółki do dnia dzisiejszego z wyszczególnieniem wszystkich opłat dotyczących bieżącego utrzymania spółki oraz z uwzględnieniem wszystkich przychodów uzyskanych przez spółkę PGK Dzierzkowice.*

### **Uzasadnienie**

W dniu 15 grudnia 2023 roku na adres poczty mailowej Urzędu Gminy Dzierzkowice [urządgminy@dzierzkowice.pl](mailto:urządgminy@dzierzkowice.pl) o godz. 17:11 wpłynął z adresu mailowego [samarytanin@onet.eu](mailto:samarytanin@onet.eu) wniosek o udostępnienie informacji publicznej zawierający następującą treść:

*Na podstawie art. 2. ustawy z dnia 6 września 2021 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. 2022 Poz. 209 tj.) proszę o udostępnienie informacji na temat:*

1. *Listę wydatków poniesionych wraz z kwotami na bieżące utrzymanie urzędu i podległych jednostek w latach 2019 - 2023,*
2. *Listę wszystkich realizowanych inwestycji w latach 2019 - 2023 wraz z podaniem kwot realizowanych inwestycji,*
3. *Skany protokołów odbioru instalowanych w gminie instalacji solarnych,*



# Wójt Gminy Dzierzkowice

23-251 Dzierzkowice, Terpentyna 1, tel. (81) 822-10-03 fax. (81) 822-15-00  
e-mail: wojt@dzierzkowice.pl

4. *Skany protokołów kontroli przed zakończeniem gwarancji w zainstalowanych w Gminie Dzierzkowice instalacji solarnych.*
5. *Umowy zawarte z firmami efektowymi oraz artystami, które zostały zrealizowane w ramach "Dzierzkowickiej Nocy z Gwiazdami"*
6. *Skany kart pracy pojazdów służbowych z lat 2019 - 2023,*
7. *Podanie kosztów wyjazdów zagranicznych pracowników gminy i podległych jednostek do miast partnerskich Gminy Dzierzkowice w latach 2019 - 2023,*
8. *Liczbę osób uprawnionych do kierowania samochodami służbowymi należącymi do Gminy Dzierzkowice,*
9. *Podanie kosztów, jakie poniosła gmina Dzierzkowice z tytułu utrzymywania lub finansowania PGK Dzierzkowice od początku istnienia spółki do dnia dzisiejszego z wyszczególnieniem wszystkich opłat dotyczących bieżącego utrzymania spółki oraz z uwzględnieniem wszystkich przychodów uzyskanych przez spółkę PGK Dzierzkowice.*

*Odpowiedzi na powyższe pytania proszę odesłać w formie wiadomości e-mail.*

Wniosek został w mailu podpisany

W dniu 28 grudnia 2023 roku na adres mailowy \_\_\_\_\_ została wysłana odpowiedź na punkty 3,4,5 oraz 6 wniosku oraz wezwanie do wykazania interesu publicznego odnośnie punktów 1,2,7 oraz 9 wniosku.

Zdaniem organu nie powinno ulegać wątpliwości, iż zebranie danych określonych w punktach 1,2,7 oraz 9 wniosku wymaga znacznego nakładu pracy oraz nadprogramowych czynności organizacyjnych, polegających na zgromadzeniu danych dotyczących:

- *listy wydatków poniesionych wraz z kwotami na bieżące utrzymanie urzędu i podległych jednostek w latach 2019 – 2023,*
- *listy wszystkich realizowanych inwestycji w latach 2019 - 2023 wraz z podaniem kwot realizowanych inwestycji,*
- *podania kosztów wyjazdów zagranicznych pracowników gminy i podległych jednostek do miast partnerskich Gminy Dzierzkowice w latach 2019 - 2023,*
- *podania kosztów, jakie poniosła gmina Dzierzkowice z tytułu utrzymywania lub finansowania PGK Dzierzkowice od początku istnienia spółki do dnia dzisiejszego z wyszczególnieniem wszystkich opłat dotyczących bieżącego utrzymania spółki oraz z uwzględnieniem wszystkich przychodów uzyskanych przez spółkę PGK Dzierzkowice,*

zestawieniu ich do treści żądanych informacji, a także zanonimizowaniu informacji zawartych w danych, stanowiących dane osobowe, które nie mogą ulec ujawnieniu. Przy czym wspomnieć należy, iż Urząd Gminy Dzierzkowice nie posiada danych w zestawieniu takim, o jakie wnosi Wnioskodawca, tym samym żądane informacje należało zakwalifikować jako informacje przetworzone.

Uznanie żądanych przez Wnioskodawcę informacji za informacje przetworzone, w opinii organu korelowało z orzecznictwem Naczelnego Sądu Administracyjnego, tj.:



# Wójt Gminy Dzierzkowice

23-251 Dzierzkowice, Terpentyna 1, tel. (81) 822-10-03 fax. (81) 822-15-00  
e-mail: wojt@dzierzkowice.pl

- wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 25 września 2020 r. (sygn. akt: I OSK 574/20) – „w pierwszym rozumieniu informacja przetworzona to informacja jakościowo nowa, nieistniejąca dotychczas w ostatecznej treści i postaci, jej wytworzenie wymaga podjęcia przez podmiot zobowiązany określonych czynności analitycznych, porządkujących w odniesieniu do posiadanego zbioru danych. Przetworzeniem jest zebranie, często na podstawie różnych kryteriów, informacji prostych i ich następne zanalizowanie, zredagowanie, opracowanie w postaci nowego dokumentu i nowej informacji o treści, która do tej pory w takiej postaci nie istniała. Drugie rozumienie informacji przetworzonej dotyczy przypadków, gdy żądanie udostępnienia istniejącej informacji publicznej ma taki zakres i rozmiar, że wymaga od podmiotu zobowiązanego podjęcia działań poza zakresem jego rutynowych czynności, a nakierowanych na przygotowanie żądanej informacji i nadanie jej formy umożliwiającej udostępnienie, albowiem proste udostępnienie w formie posiadanej przez podmiot zobowiązany nie jest możliwe. W tym drugim rozumieniu suma informacji prostych, w zależności od wiążącej się z ich wyselekcjonowaniem i przygotowaniem nakładem koniecznej pracy i środków, może być traktowana jako informacja przetworzona.”
- wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 21 października 2020 r. (sygn. akt: I OSK 834/20): „Suma tzw. informacji prostych może być uznana za informację przetworzoną pod warunkiem, że szeroki zakres wniosku o udostępnienie informacji wymaga użycia tak znacznych środków osobowych, np. dla zgromadzenia wielu dokumentów, ich zanonimizowania i skopiowania, iż zakłóci to normalny tok działania podmiotu zobowiązanego.”
- wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 18 maja 2020 r. (sygn. akt: I OSK 4369/18): „Jeżeli informacja publiczna wiąże się z koniecznością wytworzenia jakościowo nowej informacji, dotychczas nieistniejącej w przyjętej ostatecznej treści i postaci, to pomimo tego, że jej źródłem są materiały znajdujące się w posiadaniu podmiotu zobowiązanego i stanowi sumę informacji prostych, to jednak sposób i charakter jej wytworzenia, w następstwie selekcji, analizy i zestawienia dokumentów potrzebnych do jej udzielenia, co nie stanowi zwykłych czynności organu, nakazuje uznać, iż żądana informacja publiczna stanowi informację przetworzoną.”

Zgodnie z art. 3 ust. 1 punkt 1 ustawy z dnia 06 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej: „Prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienia do: 1) uzyskania informacji publicznej, w tym uzyskania informacji przetworzonej w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego.”

W związku z powyższym, w dniu 28 grudnia 2023 roku organ wezwał Wnioskodawcę do wykazania – w ciągu 7 dni od otrzymania wezwania, dlaczego uzyskanie informacji objętej wnioskiem (w odniesieniu do punktów 1,2,7 oraz 9) jest szczególnie istotne dla interesu publicznego.



# Wójt Gminy Dzierzkowice

23-251 Dzierzkowice, Terpentyna 1, tel. (81) 822-10-03 fax. (81) 822-15-00  
e-mail: wojt@dzierzkowice.pl

W datowanej na dzień 04 stycznia 2024 roku odpowiedzi mailowej na adres [urzadgminy@dzierzkowice.pl](mailto:urzadgminy@dzierzkowice.pl), mającej na celu wykazanie, że uzyskanie informacji jest szczególnie istotne dla interesu publicznego, Wnioskodawca wskazał:

- w odniesieniu do punktu 1 wniosku o udostępnienie informacji publicznej z dnia 15 grudnia 2023 roku zażądał udostępnienia centralnego rejestru umów z lat 2019-2023 argumentując, iż każdy urząd prowadzi takie rejestry wraz z podanymi kwotami i każdy obywatel może prosić o uzyskanie w formie informacji publicznej takiego rejestru ponieważ wszystkie wydatki poniesione przez JST są jawne,

W tym miejscu nadmienić należy, iż Urząd Gminy Dzierzkowice nie prowadzi centralnego rejestru umów, gdyż nie obligują go do tego przepisy prawa. Obowiązek takowy planowany jest na od dnia 01 stycznia 2026 roku.

W żaden sposób Wnioskodawca nie wykazał interesu prawnego uprawniającego do żądania informacji przetworzonej również w dalszym zakresie, bowiem w odniesieniu do punktu 2 wniosku o udostępnienie informacji publicznej z dnia 15 grudnia 2023 roku, w którym wnioskował o rejestr inwestycji przeprowadzonych przez Gminę Dzierzkowice-wydział odpowiedzialny za pozyskiwanie środków zewnętrznych oraz odpowiedzialny za inwestycje na terenie gminy również powinien prowadzić spis takich inwestycji i również każdy obywatel ma prawo do uzyskania w formie informacji publicznej takiego rejestru bo też jest to informacja jawna.

Z uwagi na fakt, iż Urząd Gminy Dzierzkowice nie posiada takowego rejestru w wezwaniu z dnia 28 grudnia 2023 roku Wnioskodawca wezwany został o wykazanie interesu publicznego, czego zdaniem organu w odpowiedzi na wezwanie nie uczynił.

W odniesieniu z kolei do punktu 7 wniosku o udostępnienie informacji publicznej z dnia 15 grudnia 2023 roku Wnioskodawca prosił o udostępnienie w formie rejestru/listy kosztów poniesionych przez Gminę na takowe wyjazdy do miast partnerskich ponieważ również nie jest to żadna nie jawna informacja i również każdy obywatel ma prawo do takich informacji.

Z uwagi na fakt, iż Urząd Gminy Dzierzkowice nie posiada takowego rejestru w wezwaniu z dnia 28 grudnia 2023 roku Wnioskodawca wezwany został o wykazanie interesu publicznego, czego zdaniem organu w odpowiedzi na wezwanie nie uczynił.

W odniesieniu do punktu 9 wniosku o udostępnienie informacji publicznej z dnia 15 grudnia 2023 roku Wnioskodawca wnosił o wykaz zastawienie ogólnie, ile PGK Dzierzkowice wydało na utrzymanie spółki oraz ile uzyskało z tytułu funkcjonowania przychodu w formie tabeli, w tym przypadku również uważam że jako jednostka podległa Gminie są to jak najbardziej jawne informacje i również można o nie ubiegać w formie informacji publicznej.

Z uwagi na fakt, iż Urząd Gminy Dzierzkowice nie posiada takowego wykazu/zestawienia w wezwaniu z dnia 28 grudnia 2023 roku Wnioskodawca wezwany został o wykazanie interesu publicznego, czego zdaniem organu w odpowiedzi na wezwanie nie uczynił.



# Wójt Gminy Dzierzkowice

23-251 Dzierzkowice, Terpentyna 1, tel. (81) 822-10-03 fax. (81) 822-15-00  
e-mail: wojt@dzierzkowice.pl

W zakończeniu odpowiedzi na wezwanie w mailu z dnia 04 stycznia 2024 roku Wnioskodawca napisał jedynie: „*Uważam że powyżej wymienione zapytania są kwestią istotną dla zarówno grupy obywateli jaki pojedynczej osoby, która ma prawo do informacji de fakto jawnych ponieważ każda wytworzona przez JST umowa, porozumienie czy zapłacony rachunek jest wydatkiem jawnym. A prośba o przedstawienie takich informacji jak najbardziej jest istotna dla interesu publicznego*”.

W opinii organu nie jest to wykazanie interesu publicznego a jedynie uzasadnienie wniosku o udostępnienie informacji publicznej. Dokonując bowiem analizy przedmiotowego wniosku organ rozważył więc, iż żądana przez Wnioskodawcę informacja posiada charakter informacji przetworzonej, zatem organ miał obowiązek pozytywnego rozpatrzenia wniosku wyłącznie w sytuacji spełnienia przesłanki szczególnej istotności dla interesu publicznego. Pojęcie szczególnie istotnego interesu publicznego jest pojęciem niedookreślonym, odnosi się do spraw związanych z funkcjonowaniem państwa i innych podmiotów publicznych jako prawnej całości - zwłaszcza, jeżeli związane jest ono z gospodarowaniem mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa. Żądając informacji publicznej przetworzonej wnioskodawca powinien więc wykazać, w jakim zakresie jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego, tj. w jaki sposób zamierza wykorzystać uzyskane informacje dla poprawy funkcjonowania organów administracji publicznej i lepszej ochrony interesu publicznego (tak w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 07 lipca 2011 r., II SA/OI 368/2011). Wnioskodawca w niniejszej sprawie nie wskazał jednak szczególnej istotności dla interesu publicznego w uzyskaniu informacji objętej żądaniem.

Reasumując, Wnioskodawca nie wykazał – w określonym przez organ terminie – dlaczego uzyskanie informacji objętej wnioskiem o udzielenie informacji publicznej w zakresie punktów 1,2,7 oraz 9 wniosku o udostępnienie informacji publicznej z dnia 15 grudnia 2023 roku jest szczególnie istotne dla interesu publicznego.

Powyższa okoliczność uzasadnia zatem odmowę udzielenia informacji publicznej w żądanym przez Wnioskodawcę zakresie. Wobec powyższego, należało orzec jak w sentencji decyzji.

## POUCZENIE

Od niniejszej decyzji przysługuje stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Lublinie. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem tutejszego Organu, tj. Wójta Gminy Dzierzkowice w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

### Otrzymują:

- 1.
2. a/a

WÓJT  
  
Marcin Gąsiorowski